



## JUSTIITSMINISTEERIUM

Vandeadvokaat Kaido Loor  
Loor Legal & Tax Advokaadibüroo  
kaido.loor@abloor.ee

Teie 25.10.2024  
Meie 29.10.2024

nr 20-1/7651

### Vastus taotlusele

Pöördusite Justiitsministeeriumi poole, taotledes Justiitsministeeriumilt järelevalve läbi viimist Tallinna linna haldusakti menetluse algatamise puudumise osas. Märkite, et Teie klient esitas Tallinna Linnale Hobujaama 12 ja 14, Tallinn detailplaneeringu algatamisettepaneku juba 02.07.2021, kuid detailplaneeringut ei ole siiani algatatud ega ka detailplaneeringu algatamisest keeldutud.

Täname Teid pöördumise eest. Informatsioon kohalike omavalitsusüksuste tegevuse kohta on meile oluline.

Vastavalt [Vabariigi Valitsuse seaduse](#) § 75<sup>3</sup> lõikele 1 teostab Justiitsministeerium haldusjärelevalvet kohaliku omavalitsuse üksuste haldusaktide õiguspärasuse üle. Selgitame esmalt, et Justiitsministeeriumi poolt teostatava järelevalve eelduseks on Vabariigi Valitsuse seaduse § 75<sup>3</sup> lõikest 4 tulenevalt kohaliku omavalitsuse üksuse haldusakti õigusvastasus ja avaliku huvi rikkumine.

Vastavalt VVS § 75<sup>3</sup> lõikele 1 teostab Justiitsministeerium haldusjärelevalvet ainult haldusaktide õiguspärasuse, mitte kohaliku omavalitsuse üksuste üldise tegevuse üle. VVS §-s 75<sup>3</sup> sätestatud protestiga seonduvat reguleerib [halduskohtumenetluse seadustiku](#) (HKMS) 25. peatükk. HKMS § 6 lõike 1 kohaselt loetakse haldusaktiks haldusakt HMS § 51 tähenduses, haldusleping HMS § 95 tähenduses, samuti üksikjuhtumit reguleeriv halduse siseakt.

Detailplaneeringu algatamine ei ole – vastupidiselt pöördumises märgitule – haldusakt, vaid menetlustoiming (vt näiteks Riigikohtu halduskolleegiumi 18. veebruari 2002. a otsus haldusasjas 3-3-1-8-02, 13. oktoobri 2005. a otsus haldusasjas nr 3-3-1-44-05, 23. aprilli 2008 määrus haldusasjas 3-3-1-12-08). Ainuüksi menetlustoimingu sooritamise vorm (korraldus) ei muuda menetlustoimingut haldusaktiks.

Kuna ei detailplaneeringu algatamine ega algatamisega viivitamine ei ole haldusakt, ei anna Justiitsministeerium hetkel hinnangut Tallinna linna tegevusele ega tee ettepanekut haldusaktide andmiseks, muutmiseks või kehtetuks tunnistamiseks.

Selgitame, et kui kohaliku omavalitsuse üksuse poolt on rikutud isiku subjektiivseid õigusi, on isikul oma õiguste kaitseks õigus esitada vaie kohaliku omavalitsuse üksusele või pöörduda kaebusega halduskohtusse. Eelnevalt viidatud kohtupraktikas on nenditud, et erandlikult on ka menetlustoimingu või lõplikule haldusaktile eelneva haldusakti vaidlustamine õigustatud, kui tegemist on sedavõrd olulise menetlusveaga, mis juba menetluse käigus võimaldab jõuda järeldusele, et sellise menetluse tulemusena antav lõplik haldusakt ei saa olla sisuliselt õiguspärane või kui menetlustoiming rikub õigusi sõltumata menetluse lõpptulemusest.

Avaldame lootust, et meie selgitused on informatiivsed ning abiks edasiste tegevuste planeerimisel.

Lugupidamisega

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Glen Roosaar  
nõunik

Glen Roosaar 53293222  
Glen.Roosaar@just.ee